关于调整巴彦淖尔市城乡医疗救助基金筹资

标准的情况说明

医疗救助是对城乡困难群体就医给予兜底保障，防止困难群体因病返贫致贫的制度安排。2019年至2023年底，我市累计参保资助410052人次，直接医疗救助503823人次，为防止困难群体因病返贫致贫起到了积极作用，同时也形成了基金缺口。有必要提高年度筹资标准，兜牢民生底线。

一、政策依据和背景

**（一）政策依据**

2019年3月，市医疗保障局挂牌成立，民政部门的医疗救助职能划转到医保局。执行《巴彦淖尔市关于进一步完善城乡医疗救助制度的办法》（巴政办发〔2015〕27号）中明确的筹资和救助标准。

2020年底，按照国家和自治区有关医疗救助基金实施市级统筹的要求，我市制定《巴彦淖尔市城乡医疗救助市级统筹实施方案》（巴政办字〔2020〕111号），实现全市政策、基金管理、信息系统、服务流程全统一。

2022年底，按照国家和自治区健全重特大疾病医疗保险和救助制度的意见，我市印发《巴彦淖尔市健全重特大疾病医疗保险和救助制度实施细则》（巴政办发〔2022〕74号），一是调整低保人员和农村牧区监测人员参保资助标准。二是规范了基本医保、大病保险、医疗救助三重制度综合保障。

**（二）医疗救助基金历年支出情况**

2022年，筹资5546.97万元**（中央3322万元、自治区380万元、地方1844.97万元）**，支出7805.2万元，当年结余-2258.23万元，基金累计缺口为1844.84万元。

2023年，共筹集医疗救助资金4781万元**（中央2696万元、自治区265万元、地方1820万元）**，支出11857.77万元**（其中资助参保74891人，支出1484.98万元；医疗费救助103617人次，支出10372.79万元）**。医疗救助全年当年资金缺口7076.77万元，历年累计缺口8921.61万元。

2024年，共筹集医疗救助资金5958.26万元**（中央3836万元、自治区315万元、地方1807.26万元）**，截止2024年7月支出7304.33万元**（其中资助参保支出1668.38万元；医疗费救助支出5635.95万元）**。预计2024年全年医疗救助基金支出11330.00万元。预计当年形成缺口5371.74万元。

二、医疗救助资金缺口形成原因分析

**一是中央补助资金减少。**与2019年拨付数额相比，4年累计减少10242万元。**二是救助待遇调整与医疗费用增加。一方面**按照最新政策标准，2023年参保资助增加支出868.4万元。另一方面门诊高血压、糖尿病“两病”用药专项保障纳入救助保障；门诊特殊用药纳入统筹保障范围，药品种类从2021年的95种增加到2023年的234种；药品目录和诊疗项目目录逐年扩大；医疗救助费用随之增加。另一方面后疫情时期参保人员医疗需求增加，从2022年起，困难人员住院率上升为42.21%，医疗救助支出回升，其中2022年为7805.2万元，2023年住院率55.63%，医疗救助支出11857.77万元，年增幅达51.92%。救助支出压力较大。**三是救助人数增加。**

三、全区各盟市医疗救助筹资标准

鄂尔多斯、满洲里按实际支出兜底；赤峰市按困难人口数555元/人标准筹资；乌兰察布按常住人口每年90元/人筹资，兴安盟、通辽60元，锡林郭勒盟40元，呼市、呼伦贝尔30元。乌海、包头、阿盟同我市相同12元；二连浩特按为常住人口数10元/人标准筹资。

四、调整建议

经测算：2023年当年医疗救助资金缺口7076.77万元，预计2024年及以后年度与2023年相当，可采取提高筹资标准的办法予以补充。以我市常住人口150.34万人计算，结合2024年上级增加补助资金1410万元，调整年度筹资50元可以实现收支平衡，但统筹考虑人口逐年递减趋势、部分困难人员按政策将逐步退出救助群体与市旗（县区）两级财政情况，建议先期调整为按全市常住人口30元/人·年，实际运行如仍有缺口由各级财政按比例兜底。

巴彦淖尔市医疗保障局

2024年9月10 日